

# 山东农业工程学院内部控制规范

(2020年4月9日)

## 第一章 总则

第一条 为了进一步提高学校内部管理水平，规范内部控制，加强风险防控机制建设，根据《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》、《行政事业单位内部控制规范》等法律法规和相关规定，结合我校实际，制定本规范。

第二条 本规范适用于学校所有经济活动的内部控制。

第三条 本规范所称内部控制，是指学校为实现控制目标，通过制定制度、实施措施和执行程序，对经济活动的风险进行防范和管控。

第四条 学校内部控制的目标主要包括：保证学校经济活动合法合规、资产安全和使用有效、财务信息真实完整，有效防范舞弊和预防腐败，提高教育教学服务的效率和效果。

第五条 学校建立与实施内部控制，遵循下列原则：

(一) 全面性原则。内部控制要贯穿学校经济活动的决策、执行和监督全过程，实现对经济活动的全面控制。

(二) 重要性原则。在全面控制的基础上，内部控制要关注学校重要经济活动和经济活动的重大风险。

(三) 制衡性原则。内部控制要在学校内部的部门管理、职责分工、业务流程等方面形成相互制约和相互监督。

(四) 适应性原则。内部控制要符合国家有关规定和学校的实际情况，并随着外部环境的变化、学校经济活动的调整和管理要求的提高，不断修订和完善。

第六条 学校主要领导对学校内部控制的建立健全和有效实施负责。

第七条 学校相关部门系统梳理各类经济活动的业务流程，明确业务环节，分析经济活动风险，确定风险点，选择风险应对策略，建立健全各项内部管理制度并认真执行。

## 第二章 风险评估和控制方法

第八条 建立经济活动风险定期评估机制，对经济活动存在的风险进行全面、系统和客观评估。

经济活动风险评估至少每年进行一次；外部环境、经济活动或管理要求等发生重大变化的，应及时对经济活动风险进行重估。

第九条 学校成立风险评估工作小组，由校长担任组长，分管各相关职能部门的副校长为副组长，党委(学校)办公室、纪委办公室(监察室)、财务处、审计处、

资产管理处、后勤管理处等部门主要负责人为成员，定期开展经济活动风险评估。经济活动风险评估结果形成书面报告并及时提交学校领导班子，作为完善内部控制的依据。

第十条 进行学层面的风险评估时，要重点关注以下方面：

（一）内部控制工作的组织情况。包括是否确定内部控制职能部门或牵头部门；是否建立学校各部门在内部控制中的沟通协调和联动机制。

（二）内部控制机制的建设情况。包括经济活动的决策、执行、监督是否实现有效分离；权责是否对等；是否建立健全议事决策机制、岗位责任制、内部监督等机制。

（三）内部管理制度的完善情况。包括内部管理制度是否健全；执行是否有效。

（四）内部控制关键岗位工作人员的管理情况。包括是否建立工作人员的培训、评价、轮岗等机制；工作人员是否具备相应的资格和能力。

（五）财务信息的编报情况。包括是否按照国家统一的会计制度对经济业务事项进行账务处理；是否按照国家统一的会计制度编制财务会计报告。

（六）其他涉及经济活动的内部控制情况。

第十一条 进行经济活动业务层面的风险评估时，要重点关注以下方面：

（一）预算管理情况。包括在预算编制过程中学校内部各部门间沟通协调是否充分，预算编制与资产配置是否相结合、与具体工作是否相对应；是否按照批复的额度和开支范围执行预算，进度是否合理，是否存在无预算、超预算支出等问题；决算编报是否真实、完整、准确、及时。

（二）收支管理情况。包括收入是否实现归口管理，是否按照规定及时向财务处提供收入的有关凭据，是否按照规定保管和使用印章、票据、U盾等；发生支出事项时是否按照规定审核各类凭据的真实性、合法性、合理性。

（三）政府采购管理情况。包括是否按照预算和计划组织政府采购业务；是否按照规定组织政府采购活动和执行验收程序；是否按照规定保存政府采购业务相关档案。

（四）资产管理情况。包括是否实现资产归口管理并明确使用责任；是否定期对资产进行清查盘点，对账实不符的情况及时进行处理；是否按照规定处置资产。

（五）建设项目管理情况。包括是否按照概算投资；是否严格履行审核审批程序；是否建立有效的招投标控制机制；是否合法合理使用建设项目资金；是否按照规定保存建设项目相关档案并及时办理移交手续。

（六）合同管理情况。包括是否实现合同归口管理；是否明确应签订合同的经济活动范围和条件；是否有效监控合同履行情况，是否建立合同纠纷协调机制。

(七) 上述经济业务活动之外的其他情况。包括资金存放是否符合规定，房屋出租出借管理手续是否符合相关规定，招投标是否按国家法规进行，收费管理和项目管理是否完善，对外投资是否规范等。

第十二条 学校内部控制的控制方法一般包括：

(一) 分岗设权，归口管理。根据学校实际情况，按照权责对等的原则，以职定岗，分岗定权，相应的岗位对相关经济活动实行统一管理。

(二) 分级授权，明确职责。明确各岗位办理业务和事项的权限范围、审批程序和相关责任，建立重大事项集体决策和会签制度。相关工作人员要在授权范围内行使职权、办理业务。

(三) 分事行权，不相容岗位相互分离。合理设置内部控制关键岗位，明确划分职责权限，实施相应的分离措施，形成相互制约、相互监督的工作机制。

(四) 定期岗位轮换。对经济活动的关键岗位实行定期轮换。

(五) 不定期审计。对内部控制不定期进行内部审计或聘请中介机构进行审计并将审计结果应用到后续工作。

(六) 信息内部公开。建立健全经济活动相关信息内部公开制度，根据国家有关规定和学校实际情况，确定信息内部公开的内容、范围、方式和程序。

### 第三章 学校层面内部控制

第十三条 学校由财务处牵头，负责组织协调内部控制工作。同时，充分发挥党委(学校)办公室、组织部、纪委办公室(监察室)、人事处、审计处、资产管理处、后勤管理处等部门或岗位在内部控制中的作用。

第十四条 学校经济活动的决策、执行和监督相互分离。建立健全集体研究、专家论证和技术咨询相结合的议事决策机制。

重大经济事项的决策，由学校领导班子集体研究决定。重大经济事项的认定标准根据学校“三重一大”有关文件确定。

第十五条 建立健全内部控制关键岗位责任制，明确岗位职责及分工，确保不相容岗位相互分离、相互制约和相互监督。实行内部控制关键岗位工作人员的轮岗制度，明确轮岗周期。内部控制关键岗位主要包括预算业务管理、收支业务管理、政府采购业务管理、资产管理、建设项目管理、合同管理以及内部监督等经济活动的关键岗位。

第十六条 内部控制关键岗位工作人员要具备与其工作岗位相适应的资格和能力。

加强内部控制关键岗位工作人员业务培训和职业道德教育，不断提升其业务水平和综合素质。

第十七条 根据《中华人民共和国会计法》的规定建立会计机构，配备具有相应资格和能力的会计人员。

根据实际发生的经济业务事项按照国家统一的会计制度及时进行账务处理、编制财务会计报告，确保财务信息真实、完整。

第十八条 充分运用现代科学技术手段加强内部控制。加快学校信息化建设，将经济活动及其内部控制流程嵌入学校信息系统中，减少或消除人为操纵因素，保护信息安全。

## 第四章 业务层面内部控制

### 第一节 预算业务控制

第十九条 建立健全预算编制、审批、执行、决算与评价等预算内部管理制度。财务处要合理设置岗位，明确相关岗位的职责权限，确保预算编制、审批、执行、评价等不相容岗位相互分离。

第二十条 预算编制要做到程序规范、方法科学、编制及时、内容完整、项目细化、数据准确。

（一）正确把握预算编制有关政策，确保预算编制相关人员及时全面掌握相关规定。

（二）建立内部预算编制、预算执行、资产管理、基建管理、人事管理等部门或岗位的沟通协调机制，按照规定进行项目评审，确保预算编制部门及时取得和有效运用与预算编制相关的信息，根据工作计划细化预算编制，提高预算编制的科学性。

第二十一条 根据学校各部门的职责和分工，对按照法定程序批复的预算在学校内部进行指标分解、审批下达，规范内部预算追加调整程序，发挥预算对经济活动的管控作用。

第二十二条 根据批复的预算安排各项收支，确保预算严格有效执行。

建立预算执行分析机制。定期通报各部门预算执行情况，召开预算执行分析会议，研究解决预算执行中存在的问题，提出改进措施，提高预算执行的有效性。

第二十三条 加强决算管理，确保决算真实、完整、准确、及时，加强决算分析工作，强化决算分析结果运用，建立健全单位预算与决算相互反映、相互促进的机制。

第二十四条 加强预算绩效管理，建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。

### 第二节 收支业务控制

第二十五条 建立健全收入内部管理制度。

财务处要合理设置岗位，明确相关岗位的职责权限，确保收款、会计核算等不相容岗位相互分离。

第二十六条 各项收入由财务处归口管理并进行会计核算，严禁设立账外账。

学校各部门在涉及收入的合同协议签订后要及时提交财务处作为账务处理依据，确保各项收入应收尽收，及时入账。财务处要定期检查收入金额是否与合同约定相符；对应收未收项目要查明情况，明确责任主体，落实催收责任。

第二十七条 非税收入要按照规定项目和标准征收，按照规定开具财政票据，并及时、足额上缴国库，不得以任何形式截留、挪用或者私分。

第二十八条 建立健全票据管理制度。财政票据、发票等各类票据的申领、启用、核销、销毁均应履行规定手续。按照规定设置票据专管员，建立票据台账，做好票据的保管和序时登记工作。票据要按照顺序号使用，不得拆本使用，做好废旧票据管理。不得违反规定转让、出借、代开、买卖财政票据、发票等票据，不得擅自扩大票据适用范围。

第二十九条 建立健全支出内部管理制度，确定经济活动的各项支出标准，明确支出报销流程，按照规定办理支出事项。合理设置岗位，明确相关岗位的职责权限，确保支出申请和内部审批、付款审批和付款执行、业务经办和会计核算等不相容岗位相互分离。

第三十条 按照支出业务的类型，明确内部审批、审核、支付、核算和归档等支出各关键岗位的职责权限，严格按照相关会计制度执行。

（一）加强支出审批控制。明确支出的内部审批权限、程序、责任和相关控制措施。审批人要在授权范围内审批，不得越权审批。

（二）加强支出审核控制。全面审核各类单据。重点审核单据来源是否合法，内容是否真实、完整，使用是否准确，是否符合预算，审批手续是否齐全。

支出凭证要附反映支出明细内容的原始单据，并由经办人员签字或盖章，超出规定标准的支出事项应由经办人员说明原因并附审批依据，确保与经济业务事项相符。

（三）加强支付控制。明确报销业务流程，按照规定办理资金支付手续。签发的支付凭证要进行登记。使用公务卡结算的，要按照公务卡使用和管理有关规定办理业务。

（四）加强支出的核算和归档控制。由财务处根据支出凭证及时准确登记账簿；与支出业务相关的合同等材料要提交财务处作为账务处理的依据。

第三十一条 建立健全债务内部管理制度，明确债务管理岗位的职责权限，不得由一人办理债务业务的全过程。大额债务的举借和偿还属于重大经济事项，要进行充分论证，并由学校领导班子集体研究决定。

做好债务的会计核算和档案保管工作。加强债务的对账和检查控制，定期与债权人核对债务余额，进行债务清理，防范和控制财务风险。

### 第三节 政府采购业务控制

第三十二条 建立健全政府采购预算与计划管理、政府采购活动管理、验收管理等政府采购内部管理制度。

第三十三条 资产管理处负责学校政府采购业务，要明确相关岗位的职责权限，确保政府采购需求制定与内部审批、招标文件准备与复核、合同签订与验收、验收与保管等不相容岗位相互分离。

第三十四条 加强对政府采购业务预算与计划的管理。建立预算编制、政府采购和资产管理等部门或岗位之间的沟通协调机制。根据学校实际需求和相关标准编制政府采购预算，按照已批复的预算安排政府采购计划。

第三十五条 加强对政府采购活动的管理。政府采购活动归口资产管理处管理，在政府采购活动中建立政府采购、资产管理、财务、审计、纪检监察等部门或岗位相互协调、相互制约的机制。加强对政府采购申请的内部审核，按照规定选择政府采购方式、发布政府采购信息。对政府采购进口产品、变更政府采购方式等事项要加强内部审核，严格履行审批手续。

第三十六条 加强对政府采购项目验收的管理。根据规定的验收制度和政府采购文件，成立由资产管理处牵头、多部门参加的项目验收小组对采购项目需购物品的品种、规格、数量、质量及其他相关内容进行验收，并出具验收报告。

第三十七条 加强对政府采购业务质疑投诉答复的管理。由资产管理处牵头，相关部门参加，按照国家有关规定做好政府采购业务质疑投诉答复工作。

第三十八条 加强对政府采购业务的记录控制。妥善保管政府采购预算与计划、各类批复文件、招标文件、投标文件、评标文件、合同文本、验收证明等政府采购业务相关资料。定期对政府采购业务信息进行分类统计，并在学校进行通报。

第三十九条 加强对涉密政府采购项目安全保密的管理。对于涉密政府采购项目，与相关供应商或采购中介机构签订保密协议或者在合同中设定保密条款。

### 第四节 资产控制

第四十条 对资产实行分类管理，建立健全资产内部管理制度。学校各相关职能部门要合理设置岗位，明确相关岗位的职责权限，确保学校国有资产安全和有效使用。

第四十一条 建立健全货币资金管理岗位责任制，合理设置岗位，不得由一人办理货币资金业务的全过程，确保不相容岗位相互分离。

（一）出纳不得兼管稽核、会计档案保管和收入、支出、债权、债务账目的登记工作。

（二）严禁一人保管收付款项所需的全部印章、U盾。财务专用章要由专人保管，个人名章要由本人或其授权人员保管，U盾制单盾和审核盾要分别由专人保管。

（三）按照规定要由有关负责人签字或盖章的，要严格履行签字或盖章手续。

第四十二条 加强对银行账户的管理，严格按照规定的审批权限和程序开立、变更和撤销银行账户。

第四十三条 加强货币资金的核查控制。指定不办理货币资金业务的会计人员定期和不定期抽查盘点库存现金，核对银行存款余额，抽查银行对账单、银行日记帐及银行存款余额调节表，核对是否账实相符、账账相符。对调节不符、可能存在重大问题的未达账项要及时查明原因，并按照相关规定处理。

第四十四条 加强对实物资产和无形资产的管理，资产管理处、要明确相关岗位的职责权限，强化对配置、使用和处置等关键环节的管控。

（一）对资产实施归口管理。明确资产使用和保管责任人，落实资产使用人在资产管理中的责任。贵重资产、危险资产、有保密等特殊要求的资产，指定专人保管、专人使用，并规定严格的接触限制条件和审批程序。

（二）按照国有资产管理相关规定，明确资产的调剂、租借、对外投资、处置的程序、审批权限和责任。

（三）建立资产台账，加强资产的实物管理。定期清查盘点资产，确保账实相符。财务、资产管理、资产使用等部门或岗位要定期对账，发现不符的，要及时查明原因，并按照相关规定处理。

（四）建立资产信息管理系统，做好资产的统计、报告、分析工作，实现对资产的动态管理。

第四十五条 根据国家有关规定加强对对外投资的管理。

（一）财务处、资产管理处要合理设置岗位，明确相关岗位的职责权限，确保对外投资的可行性研究与评估、对外投资决策与执行、对外投资处置的审批与执行等不相容岗位相互分离。

（二）学校对外投资要由领导班子集体研究决定。

（三）加强对投资项目的追踪管理，及时、全面、准确地记录对外投资的价值变动和投资收益情况。

（四）建立责任追究制度。对在对外投资中出现重大决策失误、未履行集体决策程序和不按规定执行对外投资业务的部门及人员，要追究相应的责任。

#### 第五节 建设项目控制

第四十六条 建立健全建设项目内部管理制度。

后勤处（基建办）要合理设置岗位，明确内部相关部门和岗位的职责权限，确保项目建议和可行性研究与项目决策、概预算编制与审核、项目实施与价款支付、竣工决算与竣工审计等不相容岗位相互分离。

第四十七条 建立与建设项目相关的议事决策机制，严禁任何个人单独决策或者擅自改变集体决策意见。决策过程及各方面意见要形成书面文件，与相关资料一同妥善归档保管。

第四十八条 建立与建设项目相关的审核机制。项目建议书、可行性研究报告、概预算、竣工决算报告等由学校规划、技术、财务、法律等相关工作人员或者根据国家有关规定委托具有相应资质的中介机构进行审核，出具评审意见。

第四十九条 依据国家有关规定组织建设项目招标工作，并接受有关部门的监督。

采取签订保密协议、限制接触等必要措施，确保标底编制、评标等工作在严格保密的情况下进行。

第五十条 按照审批单位下达的投资计划和预算对建设项目资金实行专款专用，严禁截留、挪用和超批复内容使用资金。财务处要加强与建设项目承建单位的沟通，准确掌握建设进度，加强价款支付审核，按照规定办理价款结算，支付资金。

第五十一条 后勤处（基建办）要加强建设项目档案的管理。做好相关文件、材料的收集、整理、归档和保管工作。

第五十二条 经批准的投资概算是工程投资的最高限额，如有调整，要按照国家有关规定报经批准。

建设项目工程洽商和设计变更要按照有关规定履行相应的审批程序。

第五十三条 建设项目竣工后，后勤处（基建办）要按照规定的时限及时办理竣工决算，组织竣工决算审计，并根据批复的竣工决算和有关规定办理建设项目档案和资产移交等工作。

建设项目已实际投入使用但超时限未办理竣工决算的，根据对建设项目的实际投资暂估入账，转作相关资产管理。

## 第六节 合同控制

第五十四条 建立健全合同内部管理制度，包括但不限于合同内部管理办法和合同内部管理流程。

合理设置岗位，确定合同管理领域内部控制的决策、管理、执行、监督机构，明确管理机构的职责及管理要求。加强合同印章管理，完善法定代表人印鉴、合同印章使用制度。严禁未经授权擅自以学校名义对外签订合同，严禁违规签订担保、投资和借贷合同。

学校对合同实施统一授权、分级审批、归口管理、部门会签、执行部门负责、合法性审查及全过程监督的工作机制，实现合同管理与预算管理、收支管理相结合。

第五十五条 加强对合同订立的审批管理，明确合同订立的审批程序。承办合同的单位负责合同的前期审查和起草工作，制作合同文本，由学校授权的归口管理部门负责初步审核后送校办审核登记。对于一般性质的合同，由归口管理部门合同专员审核并报部门负责人审批，对于重大合同由校长办公室审核并报校长或分管校领导审批。



第五十六条 对合同履行情况实施有效监控。合同履行过程中，因对方或本单位自身原因导致可能无法按时履行的，要及时采取应对措施，防止损失扩大。

建立合同履行监督审查制度。对合同履行中签订补充合同，或变更、解除合同等视同订立新的合同，需要重新履行相应的合同审批管理程序。

第五十七条 财务处要严格按照合同约定并根据合同履行情况办理价款结算和进行账务处理。

第五十八条 要加强对合同登记的管理，定期对合同进行统计、分类和归档，对合同的订立、履行和变更情况实行全过程监管。

加强合同信息安全保密工作，未经批准，不得以任何形式泄露合同订立与履行过程中涉及的国家秘密、工作秘密或商业秘密。

第五十九条 加强对合同纠纷的管理。合同发生纠纷的，由合同承办单位在规定时间内与对方协商谈判。合同纠纷协商一致的，双方要签订书面协议；合同纠纷经协商无法解决的，经办人员应向学校有关负责人报告，并根据合同约定选择仲裁或诉讼方式解决。

第六十条 加强对合同档案的管理。合同承办人应当及时办理归档手续，归档资料为合同签订及履行过程中形成的全部资料，以保证合同资料的完整性。

## 第五章 评价与监督

第六十一条 建立健全内部监督制度，明确各相关部门或岗位在内部监督中的职责权限，规定内部监督的程序和要求，对内部控制建立与实施情况进行内部监督检查和自我评价。

内部监督要与内部控制的建立和实施保持相对独立。

第六十二条 纪检监察要定期或不定期检查学校内部管理制度和机制的建立与执行情况，以及内部控制关键岗位及人员的设置情况等，及时发现内部控制存在的问题并提出改进建议。

第六十三条 根据学校实际情况确定内部监督检查的方法、范围和频率。

第六十四条 学校风险评估工作小组负责对学校内部控制的有效性进行评价并出具学校内部控制自我评价报告。

## 第六章 附 则

第六十五条 本规范自公布之日起施行，由党委（学院）办公室、财务处、资产管理处、后勤处（基建办）等部门负责解释。